



2021

REFORMAR – Research for Mozambique

MAPUTO - MOÇAMBIQUE

Executive summary

The 2021 Annual Report of *REFORMAR - Research for Mozambique* marks the sixth anniversary of the organisation. REFORMAR fulfils a unique role with its focus on the intersection of human rights and criminal justice. In 2021 our work remained constrained by COVID-19, but we have made notable progress and are proud to highlight some achievements, with reference to research, capacity building and advocacy. These achievements are testimony to REFORMAR's resilience and commitment to advancing human rights in Mozambique.

Building knowledge

It is REFORMAR's primary objective to conduct research to support evidence-based policy-, law- and practice reform. In 2021, REFORMAR's research continued to focus on advancing democratic policing. At a minimum, democratic policing requires the police to adhere to the rule of law; be accountable, and work in service of the public in a procedurally fair manner. In particular, REFORMAR published a fact sheet in Portuguese explaining democratic policing. With reference to COVID-19 and criminal justice, REFORMAR published the report "*Criminal Justice, Human Rights and Covid-19 in Mozambique*". Both publications were prepared in collaboration with our partner *Africa Criminal Justice Reform (ACJR)* at the Dullah Omar Institute of the University of the Western Cape (South Africa). Over the past five years we have been engaged in research on children in conflict with the law. The latest findings were published in "*Analysis of the Situation of Access to Justice for Children in Mozambique*". The study was funded by UNICEF supporting the Ministry of Justice, Constitutional and Religious Affairs. REFORMAR also assisted the *Socio-Economic Rights Project* of the Dullah Omar Institute on the role of paralegals and prepared a report focussing on Mozambique for the larger report "*Legal Recognition of Paralegals in Africa: Lessons, Challenges and Good Practices*". The Mozambique chapter reflected on the important role that paralegals play in supporting access to justice. We also commenced with a project in Tete in collaboration with the *Association for Human Rights of Tete* focussing on children and pre-trial detention. The findings are scheduled for publication in 2022.



Capacity building

REFORMAR collaborated extensively with the Legal Training College, the state-run centre dedicated to the training of officials in the justice system, and formalised this in a memorandum of understanding. Some 120 police officers participated in training courses on democratic policing facilitated in Maputo, Beira and Nampula. We designed and presented the teaching module “Penology: Theory, Practices and Advances”. The module aims at stimulating a critical analysis of conventional punitive approaches to criminal justice and offers participants a perspective, based on empirical research findings from the fields of applied law and sociology. This annual module was taught at Master’s degree level at the Police Sciences Academy; at the induction training for judges and prosecutors at the Legal Training College; and at Eduardo Mondlane University’s Law School. For the first time, more than 100 new judges and prosecutors will be exercising their functions prepared and sensitised about the intersection of human rights and criminal justice. The module will now be a fixed feature at these institutions and testimony to REFORMAR’s desire to have long-term and sustained impact.

Advocacy

REFORMAR continued to lead the campaign for prisoners to vote, which started in 2018. We have also come across a number of cases where children and young people (younger than 21 years) were sentenced to terms of imprisonment beyond the jurisdiction of the trial court. In October 2021 we submitted an application to the Supreme Court to review the sentence of a minor aged 20 years sentenced to 22 years imprisonment. Mozambican law sets the maximum term of imprisonment for a 20-year-old at 12 years. The matter was referred by the Supreme Court to the Legal Aid Institute with which REFORMAR submitted the final request for review to the Provincial Court of Gaza and a decision is awaited. We are now engaged, with the support of the Department of Correctional Service to identify all children and young people who may have been sentenced to terms of imprisonment beyond the trial court’s jurisdiction. A list of such cases was subsequently submitted to the Attorney-General’s Office to investigate further with the aim to ensure that their sentence and detention are legal.

In 2021 REFORMAR’s commenced support to the Boane Juvenile Rehabilitation Correctional Facility. It accommodates males under the age of 21 years and is the only



one of its kind in the country. The collaboration, which started in 2020, saw a number of rehabilitation and social reintegration activities for the young inmates. Our support is focused on training would-be tailors and photographers. The first tailoring course ran from April 2020 to October 2021, culminating in a ceremony organised with the National Institute for Employment and Professional Training where the tailors received their certificates. A second course has started and will end in 2022. In December 2021, an Introduction to Photography course started with ten inmates. It is aimed at teaching marketable photography skills to assist young people with a source an income once released.

REFORMAR also gained domestic and national recognition. In October 2021, REFORMAR was part of the Expert Meeting on Arbitrary Detention and Criminalisation of Drug Users in Africa, organised by the International Drug Policy Consortium. We paid particular attention to the decriminalisation of soft drug use since law enforcement typically targets children and young people and there is no evidence indicating that criminalisation is effective in preventing drug use amongst children and young people.

REFORMAR's Director Tina Lorizzo was also in several television programmes commenting on criminal justice and human rights issues. These dealt with, amongst others, the lack of recognition of gender dynamics in sentencing in Mozambique and the reported sexual exploitation of inmates at the Women's Correctional Facility of Ndlavela (Maputo) following an exposé in June 2021 and was followed by an opinion article in the newspaper *O País* on sexual abuse in prisons as a global rights crisis.

Our partners

The achievements highlighted above would not have been possible without the passion of REFORMAR's staff and partners, such as Africa Criminal Justice Reform, which has supported REFORMAR since its inception. We must also express our gratitude to our partners in government, namely the Legal Training College, Attorney General's Office, the Ministry of Justice, Constitutional, and Religious Affairs, and in particular the Department of Correctional Service and the Legal Aid Institute. We also wish to thank our international partners: Maestral International, Voluntary Service Overseas, the UN High Commissioner for Human Rights, the UN Development Program and the African Centre of Excellence for Access to Justice. Lastly, sincere gratitude is extended to the



growing number of civil society organisations and universities as partners. Among them are the Eduardo Mondlane University, the Academy of Police Sciences and the Higher Institute of Science and Technology. We look forward our continued cooperation and mutual support.



Sumário executivo

O Relatório Anual 2021 da *REFORMAR – Research for Mozambique* marca o sexto aniversário da organização. A REFORMAR cumpre um papel único com o seu enfoque na intersecção dos direitos humanos e da justiça criminal. Em 2021 o nosso trabalho permaneceu limitado pela COVID-19, mas fizemos progressos notáveis e orgulhamo-nos de destacar algumas realizações, com referência à investigação, desenvolvimento de capacidades e advocacia. Estas realizações são o testemunho da resiliência e empenho da REFORMAR em fazer avançar os direitos humanos em Moçambique.

Construir Conhecimento

É o principal objectivo da REFORMAR a realização de investigação baseada em provas para apoiar a reforma legislativa, de políticas e práticas. Em 2021, a investigação da REFORMAR continuou a centrar-se no avanço do policiamento democrático. No mínimo, o policiamento democrático exige que a polícia adira ao estado de direito; seja responsável, e trabalhe ao serviço do público de uma forma processualmente justa. Em particular, a REFORMAR publicou uma ficha informativa em português que explica o policiamento democrático. Com referência à COVID-19 e à justiça criminal, a REFORMAR publicou o relatório "*Justiça criminal, Direitos Humanos e Covid-19 em Moçambique*". Ambas as publicações foram preparadas em colaboração com o nosso parceiro *Africa Criminal Justice Reform* (ACJR) no Instituto Dullah Omar da Universidade do Cabo Ocidental (África do Sul). Também realizámos, ao longo dos últimos cinco anos, pesquisas sobre crianças em conflito com a lei. Os últimos resultados foram publicados em "*Análise da Situação de Acesso à Justiça para Crianças em Moçambique*". O estudo foi financiado pela UNICEF para o Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais e Religiosos. A REFORMAR também apoiou o *Projecto de Socio-economic Rights* do Instituto Dullah Omar sobre o papel dos paralegais e preparou um relatório centrado em Moçambique para o relatório mais vasto "*Reconhecimento Jurídico dos Paralegais em África: Lições, Desafios e Boas Práticas*". O capítulo de Moçambique reflectiu sobre o papel importante que os paralegais desempenham no apoio ao acesso à justiça. Começámos também com um projecto em Tete, em colaboração com a *Associação para os Direitos Humanos em Tete*, centrado nas crianças e na prisão preventiva. As conclusões estão agendadas para publicação em 2022.



Desenvolvimento de Capacidades

A REFORMAR colaborou extensivamente com o *Centro de Formação Jurídica e Judiciária* e formalizou isto num memorando de entendimento. Cerca de 120 agentes da Polícia participaram em cursos de formação sobre policiamento democrático facilitados em Maputo, Beira e Nampula. Concebemos e apresentámos o módulo de ensino "*Penologia*": *Teoria, Práticas e Avanços*". O módulo visa estimular uma análise crítica das abordagens punitivas convencionais à justiça penal e oferece aos participantes uma perspectiva, baseada em resultados de investigação empírica dos campos do direito aplicado e da sociologia. Este módulo anual foi leccionado a nível de mestrado na *Academia de Ciências Policiais*, e na formação de indução para juízes e procuradores do Centro de Formação Jurídica e Judiciária; bem como na Faculdade de Direito da Universidade Eduardo Mondlane. Pela primeira vez, mais de 100 novos juízes e procuradores estarão a exercer as suas funções preparados e sensibilizados em matéria de direitos humanos aplicados à justiça criminal. O módulo terá agora uma característica fixa nestas instituições e testemunho do desejo da REFORMAR de ter um impacto sustentado a longo prazo.

Advocacia

A REFORMAR continuou a liderar a campanha para o direitos dos reclusos ao voto, que começou em 2018. Encontrámos também vários casos em que crianças e jovens (menores de 21 anos) foram condenados a penas de prisão para além da duração estabelecida por lei. Em Outubro de 2021, apresentámos um pedido ao Tribunal Supremo para rever a sentença de um menor de 20 anos de idade condenado a 22 anos de prisão. A Lei Moçambicana estabelece a pena máxima de 12 anos de prisão para um menor de 20 anos. O assunto foi então formalmente submetido ao Tribunal Provincial de Gaza junto do Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica e aguarda-se uma decisão. Estamos agora empenhados, com o apoio do Serviço Nacional Penitenciário, em identificar todas as crianças e jovens que possam ter sido condenados a penas de prisão para além do estabelecido por lei. Uma lista de tais casos foi subsequentemente apresentada à Procuradoria-Geral para averiguar os casos e repor a legalidade, onde necessário.



Em 2021, a REFORMAR iniciou o apoio ao Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane. O estabelecimento alberga jovens até 21 anos de idade e é a única prisão juvenil do país. A colaboração, que começou em 2020, viu uma série de actividades de reabilitação e reintegração social para jovens reclusos. O nosso apoio centra-se na formação de futuros alfaiates e fotógrafos. O primeiro curso de alfaiataria decorreu entre Abril de 2020 e Outubro de 2021, culminando numa cerimónia organizada com o Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional, onde os alfaiates receberam os seus certificados. Um segundo curso teve início e terminará em 2022. Em Dezembro de 2021, teve início um curso de Introdução à Linguagem Fotográfica com dez reclusos. O seu objectivo é ensinar habilidades de fotografia comercializável para ajudar os jovens com uma fonte de rendimento, uma vez libertados.

A REFORMAR também ganhou reconhecimento internacional e doméstico. Em Outubro de 2021, a REFORMAR fez parte da Reunião de Peritos sobre Detenção Arbitrária e Criminalização de Utilizadores de Drogas em África, organizada pelo *International Drug Policy Consortium*. Damos particular atenção à descriminalização do consumo de drogas leves, uma vez que a aplicação da lei visa tipicamente crianças e jovens e não existem provas que indiquem que a criminalização seja eficaz na prevenção do consumo de drogas entre crianças e jovens.

A directora da REFORMAR, Tina Lorizzo, esteve também em vários programas de televisão a comentar questões de justiça criminal e direitos humanos. Estes tratavam, entre outros, da falta de reconhecimento da dinâmica de género nas sentenças em Moçambique; e da exploração sexual das reclusas no Estabelecimento Penitenciário de Mulheres de Ndavela (Maputo) na sequência de uma investigação publicada em Junho de 2021. A participação foi seguida de um artigo de opinião no jornal *O País* sobre o abuso sexual nas prisões como uma crise global de direitos.

Os Nossos Parceiros

As realizações acima salientadas não teriam sido possíveis sem a paixão do pessoal da REFORMAR e parceiros tais como a *Africa Criminal Justice Reform*, que tem apoiado a REFORMAR desde o seu início. Devemos também expressar a nossa gratidão aos nossos parceiros governamentais, nomeadamente o Centro de Formação Jurídica e Judiciária, a



Procuradoria-Geral, o Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais, e Religiosos, e em particular o Serviço Nacional Penitenciário e o Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica. Desejamos igualmente agradecer aos nossos parceiros internacionais: Maestral Internacional, Voluntary Service Overseas, o Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos, Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e Centro Africano de Excelência para o Acesso à Justiça. Os nossos últimos agradecimentos são estendidos também às organizações da sociedade civil e universidades como novos parceiros. Entre elas estão a Universidade Eduardo Mondlane, a Academia de Ciências Policiais e o Instituto Superior de Ciência e Tecnologia. Aguardamos com expectativa a continuação do vosso apoio.

